PREAVIS DE LA MUNICIPALITE AU CONSEIL COMMUNAL **10/26**
23.10.26

Objet : Plafond d'endettement et de cautionnement législature 2026-2031

Monsieur Le Président,
Mesdames et Messieurs Les Conseillères et Conseillers,

En vertu des dispositions de la loi sur les communes du 28 février 1956, modifiée par celle du 27 mai 1975 et du règlement du 14 décembre 1979 sur la comptabilité des communes, nous avons l'honneur de soumettre à votre approbation le plafond d'endettement et de cautionnement pour la durée de la législature 2026-2031, au plus tard six mois après le début de la législature.

Le plafond d'endettement pour la législature précédente se montait à CHF 17'000'0000.00, et le plafond souhaité pour cette législature se monte à

CHF 20'000'000.00 (vingt millions de francs)

Pour mémoire, le montant de nos dettes se montait au 31 décembre 2025 à **CHF 6'704'417.00**, laissant ainsi une marge d'emprunt maximale, sans tenir compte des emprunts 2026, ni des amortissements annuels des sommes effectivement empruntées, de **CHF 13'295'583.00**.

La méthode pour calculer le plafond d'endettement maximum a été basée dans un premier temps sur la norme suivante :

* Marge d'autofinancement x 30

Ce qui amènerait aux montants suivants, calculés sur la **marge d'autofinancement** :

* Comptes 2025	CHF 1'662'272.00	x	30	=	CHF 49'868'169.00
* Moyenne sur la dernière législature (comptes 2021 à 2025)	CHF 1'624'416.00	x	30	=	CHF 48'732'480.00

Nous nous sommes appuyés dans un deuxième temps sur les recommandations de la Direction générale des affaires institutionnelles et des communes (DGAIC) qui sont les suivantes :

* Le plafond d'endettement des dettes propres de la Commune ne doit pas dépasser les 250% de ses produits bruts financiers.
* Le plafond de cautionnement ne doit pas dépasser les 50% du plafond d'endettement.

./.

Et nous avons simulé sur le tableau des données communales (en annexe), tableau fourni par la même DGAIC, le plafond d'endettement maximum (annexé) en tenant compte des projets déjà évoqués lors de la fixation du point d'impôt, et du plafond de cautionnement, avec comme limite le taux de 250% cité ci-dessus.

Ce qui amènerait aux montants suivants, calculés sur le **revenu brut** :

*	Comptes 2025	250%	de	CHF 11'273'767.00	=	CHF 28'184'417.00
*	Moyenne sur la dernière législature (comptes 2021 à 2025)	250%	de	CHF 9'692'430.00	=	CHF 24'231'075.00

Enfin, de manière plus globale, nous avons tenu compte qu'un plafond d'endettement maximum ne devrait pas dépasser plus de **CHF 10'000.00** par habitant, ce qui, compte tenu des perspectives démographiques, devrait rester le cas d'ici 2031, le nombre d'habitant étant estimés à environ 2'000.

Le plafond souhaité n'est pas une obligation, ni un chèque en blanc pour votre Municipalité de l'atteindre, chaque dépense vous restant soumise par le biais des budgets ou des préavis. Il répond aux exigences légales imposées par le Canton. Tout dépassement de ce dernier étant soumis à un examen très strict par l'Etat de notre comptabilité. Il permet ainsi d'avoir la capacité nécessaire pour l'accomplissement de nos projets actuels et futurs, la priorité étant la reconstruction de la salle de gymnastique, la structure APE (Parascolaire), ainsi que les 2 futurs puits pour l'eau sous pression.

Fixation du plafond de risque pour cautionnement

Les recommandations du Canton consistent à mettre dans ce plafond les garanties que nous avons accordées, ou que nous allons accorder, qu'elles soient intercommunales ou pour le privé. Dans ce poste (tableau annexé) figure notre quote-part à :

*	ASIABE futur collège (part de la Commune de Bière) actuellement à CHF 3,59 millions, portée à	CHF 4'300'000.00
*	Cabinet médical,	CHF 500'000.00
*	Divers et imprévus	CHF 500'000.00
*	Plafond de cautionnement demandé	**CHF 5'300'000.00**

Pour une bonne compréhension du tableau, la probabilité de survenance calculée à 100% signifie que nous estimons que nous serions amenés à réaliser notre cautionnement, ce qui est très prudent en regard de la qualité des bénéficiaires de ces cautionnements.

Ce préavis est la résultante d'une approche chiffrée avec des perspectives supputées raisonnables, la Municipalité ne peut que vous encourager à l'accepter tel que présenté.

./.

LE CONSEIL COMMUNAL DE BIERE

- vu le préavis municipal no 10/26 du 23 octobre 2026 ;
- entendu le rapport de la commission des finances ;
- attendu que l'objet a été régulièrement porté à l'ordre du jour ;

DECIDE

- d'accepter le plafond des emprunts et des cautionnements pour la législature 2026-2031 tel que présenté.

Approuvé par la Municipalité de Bière dans sa séance du 23 octobre 2026.

En vous remerciant de votre prochaine décision, nous vous prions de croire, Monsieur Le Président, Mesdames et Messieurs Les Conseillères et Conseillers, à l'assurance de notre parfaite considération.

Au nom de la Municipalité de la Commune de Bière

Le Syndic :

Claude Croisier

MUNICIPALITÉ DE BIÈRE

Le Secrétaire :

Pascal Cloux

Bière, le 23 octobre 2026.

Annexes : Tableau « Données communales »
Tableau « Données des cautionnements »
Tableau « Plafond d'endettement »

Données communale

BILAN - Résumé des comptes		2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
920 + 921 + 922 + 923	Dettes et engagements	7'374'264	6'464'264	8'934'264	16'074'264	16'684'264	17'374'264	19'914'264
925	Passifs transitoires	364'869	369'660	376'582	384'164	385'033	385'615	388'828
910 + 911 + 912 + 913	Actifs circulants et patrimoine financier	8'150'597	8'755'388	8'762'310	8'769'892	8'770'761	8'771'343	8'774'556
	Dette brute	7'374'264	6'464'264	8'934'264	16'074'264	16'684'264	17'374'264	19'914'264
	Dette nette	-411'464	-1'921'464	548'536	7'688'536	8'298'536	8'988'536	11'528'536

FONCTIONNEMENT - Résumé des comptes		2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
40	Impôts	3'196'933	3'196'933	3'196'933	3'196'933	3'196'933	3'196'933	3'196'933
41	Pattentes, concessions	54'397	54'397	54'397	54'397	54'397	54'397	54'397
42	Revenus du patrimoine	958'010	958'010	958'010	958'010	958'010	958'010	958'010
43	Taxes, émoluments, produits	3'502'077	3'282'077	3'302'077	3'302'077	3'302'077	3'302'077	3'302'077
44	Parts aux recettes cantonales	219'947	219'947	219'947	219'947	219'947	219'947	219'947
45	Participation, remb. coll. pub.	3'342'403	3'262'403	3'217'403	3'172'403	3'127'403	3'242'403	3'242'403
46	Autres participations, sub.	-	-	-	-	-	-	-
30	Autorité et personnel	1'772'396	1'807'844	1'844'001	1'880'881	1'918'499	1'956'869	1'996'006
31	Biens, services, marchandises	3'391'479	3'000'000	3'090'000	3'182'700	3'278'181	3'376'526	3'477'822
32	Intérêts passifs	75'839	160'000	141'800	191'200	334'000	346'200	360'000
330	Amort. partrimoine financier	70'431	-	-	-	-	-	-
35	Remboursements, participations	3'978'295	4'491'132	4'536'044	4'581'404	4'637'218	4'683'590	4'926'726
36	Aides et subventions	323'055	-	-	-	-	-	-
	Revenus courants	11'273'768	10'973'767	10'948'767	10'903'767	10'858'767	10'973'767	10'973'767
	Revenus fiscaux et autres	3'251'330	3'251'330	3'251'330	3'251'330	3'251'330	3'251'330	3'251'330
	Marge d'autofinancement	1'662'273	1'514'791	1'336'922	1'067'582	690'869	610'582	213'213

INVESTISSEMENTS COMMUNAUX PROPRES		2026	2027	2028	2029	2030	2031
5	Dépenses d'investissement du patrimoine administratif		3'800'000	12'700'000	1'300'000	1'300'000	2'750'000
	Dépenses d'investissement du patrimoine financier						
61 +62 +66	Recettes d'investissement du patrimoine administratif			4'500'000			
	Recettes d'investissement du patrimoine financier						
	Investissements nets	-	3'800'000	8'200'000	1'300'000	1'300'000	2'750'000
A financer par	Dette/Emprunt		3'800'000	8'200'000	1'300'000	1'300'000	2'750'000
	Trésorerie		-				
			-	-	-	-	-
	Remboursements d'emprunts par des liquidités	910'000	1'330'000	1'060'000	690'000	610'000	210'000
		☐ Scolaire	☐ Scolaire	☐ Scolaire	☐ Scolaire	☐ Scolaire	☐ Scolaire
		☐ Epuration	☐ Epuration	☐ Epuration	☐ Epuration	☐ Epuration	☐ Epuration

Données des cautionnements pour les entités non consolidées

Cautionnements et garanties		2025			Situation --> 2031		
		Caution en CHF	Probabilité de survenance	Montant pris en compte	Caution en CHF	Probabilité de survenance	Montant pris en compte
Cautionnement 1	Asiabe	1'233'626	100%	1'233'626	4'300'000	100%	4'300'000
Cautionnement 2	Cabinet médical	150'000	100%	150'000	500'000	100%	500'000
Cautionnement 3	Divers et imprévus			-	500'000	100%	500'000
	Cautionnements	1'383'626		1'383'626	5'300'000		5'300'000

Plafond d'endettement

Législature 2026 - 2031

Commune	Bière
N° OFS	5425
District	Morges

Situation au 31.12.2025

	Sans ass. autofin.
Quotité de dette brute	**78%**
Dette brute	8'757'890
Revenus courants	11'273'768
Quotité de dette nette	**30%**
Dette nette	972'162
Revenus fiscaux et autres	3'251'330

Projections 2026 à 2031

Sans ass. autofin.	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Quotité de dette brute	**107%**	**130%**	**196%**	**202%**	**207%**	**230%**
Dette communale	6'464'264	8'934'264	16'074'264	16'684'264	17'374'264	19'914'264
Dette associations	-	-	-	-	-	-
Cautionnements	5'300'000	5'300'000	5'300'000	5'300'000	5'300'000	5'300'000
Total	*11'764'264*	*14'234'264*	*21'374'264*	*21'984'264*	*22'674'264*	*25'214'264*
Revenus communaux	10'973'767	10'948'767	10'903'767	10'858'767	10'973'767	10'973'767
Revenus associations	-	-	-	-	-	-
Total	*10'973'767*	*10'948'767*	*10'903'767*	*10'858'767*	*10'973'767*	*10'973'767*
Quotité de dette nette	**104%**	**180%**	**399%**	**418%**	**439%**	**518%**
Dette communale	-1'921'464	548'536	7'688'536	8'298'536	8'988'536	11'528'536
Dette associations	-	-	-	-	-	-
Cautionnements	5'300'000	5'300'000	5'300'000	5'300'000	5'300'000	5'300'000
Total	*3'378'536*	*5'848'536*	*12'988'536*	*13'598'536*	*14'288'536*	*16'828'536*
Revenus communaux	3'251'330	3'251'330	3'251'330	3'251'330	3'251'330	3'251'330
Revenus associations	-	-	-	-	-	-
Total	*3'251'330*	*3'251'330*	*3'251'330*	*3'251'330*	*3'251'330*	*3'251'330*

Annexe au Préavis sur le Plafond d'Endettement et Cautionnement

Objectifs Législature 2026-2031

Monsieur Le Président,

Mesdames et Messieurs Les Conseillères et Conseillers,

La Municipalité à l'honneur de vous présenter ci-dessous un rapport sur les objectifs qu'elle s'est fixés dans le cadre de la législature 2026-2031.

Ce rapport comporte les objectifs principaux à ce jour pour chacun des dicastères avec une projection financière estimée, tous les projets ne pouvant pas être aujourd'hui chiffrés précisément.

Bon nombre de ces objectifs sont des objectifs transversaux, soit en l'occurrence qu'ils ne sont pas portés par un seul Municipal, mais par l'ensemble de la Municipalité. Cependant nous mettons un Municipal en exergue pour la plupart de ces objectifs.

Objectifs communs

Parc éolien de Bière : poursuite du projet

Salle de gymnastique : reconstruction de la salle, ainsi qu'une structure APE (Parascolaire)

Recherche de futures ressources financières

Syndic Claude Croisier

Administration : gestion du personnel, renouvellement du poste de greffe

Administration : digitalisation des documents

Forêt : entretien des chemins forestiers et alpages

Alpages : entretien des chalets d'alpage et amélioration de la récupération et stockage de l'eau

Défense des intérêts birolans au sein du Service de Défense Incendie et de Secours (SDIS), Morges Région Tourisme (MRT)

Vice-Syndic Daniel Pittet

Eau sous pression (ESP) : forage de 2 nouveaux puits, nouveau réservoir, nouvelles conduites, exploitation avec le réseau de la Confédération

PDDE : finalisation du Plan Directeur de Distribution des Eaux

Gravière Cambèze 10 : remise en état (reboisement) des parcelles exploitées et déboisement des 4 dernières parcelles

Bâtiments : Maison de Ville, réfection de l'appartement du 3ème étage

Reconstruction de la salle de gymnastique et APE

Collège En Fagne : réfection et mise en conformité du chauffage à plaquettes

Mise en conformité des bâtiments publics par les mesures AEAI (protection incendie)

Grande Salle des Trois Sapins (scène, éclairage, cuisine)

Chauffage, remplacement des brûleurs à gaz et à mazout

Temple de Bière, rénovation en collaboration avec Le Municipal Michel Walpen

Municipal Xavier Greppin

Séparatif : poursuite des travaux (Vy de Ballens, Tillette, Route du Marchairuz, Route des Montagnes, Route de St-Livres)

Route : aménagement de ces mêmes tronçons, selon les principes de mise en place au haut de la Route du Chêne.

Mise en œuvre du Plan directeur de mobilité (mobilité douce, pistes cyclables, zones de rencontre)

STEP : maintenance et amélioration des procédés d'épuration et de déshydratation.

Participation à l'étude d'une STEP intercommunale à Aubonne

Voirie : optimiser le tri des déchets et sensibilisation de nos concitoyens-usagers, amélioration des éco-points

Municipal Michel Walpen

PACom : réalisation du Plan d'Affectation Communal

ZAR : nouvelle zone industrielle et artisanale en compensation de celle perdue par le projet MBC

PECC : poursuite du Plan Energie Climat Communal

Défense des intérêts birolans au sein de l'ARCAM, ASIABE

Municipal Gilles Sauer

Police - sécurité : révision des règlements, surveillance par caméra des points sensibles

Eclairage public : changement en concept dynamique

Signalisation routière : étude d'une circulation à 30 km/heure

Ecoles : collaboration et coordination dans les projets communs salle de gymnastique et APE (Parascolaire)

Défense des intérêts birolans au sein de l'ASIABE, et du réseau Coccinelle

Projets de législature 2026-2031, estimation des coûts et de l'endettement

Plan financier quinquennal 2026-2031								
Salle de gymnastique APE (amortissement 30 ans)		**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**	**2031**
Salle de gymnastique +aménagements extérieurs	**7'000'000.00**				7'000'000.00			
APE	**2'500'000.00**				2'500'000.00			
Chauffage à plaquettes collège	**550'000.00**			550'000.00				
Subvention ECA sinistre	**-4'500'000.00**				-4'500'000.00			
Eau Potable Sous Pression (amortissement 60 ans par taxe)								
Forage 2x puits Buat au Loup	**1'300'000.00**			1'300'000.00				
Nouveau réservoir	**1'700'000.00**				1'700'000.00			
Route + séparatif (amortissement 40 ans)								
Route Vy de Ballens 1 (Raiffeisen)	**900'000.00**			900'000.00				
Route du Marchairuz (centre village)	**1'000'000.00**				1'000'000.00			
Route Tillettaz (centre village)	**1'200'000.00**					1'200'000.00		
Route des Montagnes	**800'000.00**						800'000.00	
Route de St-Livres, dépôt MBC	**750'000.00**							750'000.00
Route Vy de Ballens 2 (gare)	**2'000'000.00**							2'000'000.00
Eclairage public								
Eclairage public (amortissement 30 ans)	**400'000.00**			400'000.00				
Police, surveillance / Caméra (amortissement 10 ans)	**100'000.00**			100'000.00				
Bâtiments (amortissement 30 ans)								
Maison de Ville appartement 3ème étage	**350'000.00**			350'000.00				
Chauffages, rénovation	**500'000.00**			200'000.00	100'000.00	100'000.00	100'000.00	
Grande salle 3 Sapins (scène, éclairage , cuisine)	**400'000.00**						400'000.00	
Temple de Bière, rénovation	**400'000.00**				400'000.00			
Total coût	**17'350'000.00**		0.00	3'800'000.00	8'200'000.00	1'300'000.00	1'300'000.00	2'750'000.00
Dette emprunts bancaires		**6'704'417.00**						
Dette engagements courants		**669'847.00**						
Remboursement anciens emprunts avant 2025			-632'125.00	-622'125.00	-557'125.00	-479'625.00	-399'625.00	-359'625.00
Remboursement nouveaux emprunts sur 30 et 40 ans				-82'500.00	-312'500.00	-345'833.33	-382'500.00	-451'250.00
Remboursement nouveaux emprunts sur 60 ans par taxe				-21'666.67	-50'000.00	-50'000.00	-50'000.00	-50'000.00
Total endettement sans cautionnement			**6'742'139 CHF**	**9'815'847 CHF**	**17'096'222 CHF**	**17'520'764 CHF**	**17'988'639 CHF**	**19'877'764 CHF**
Nombre d'habitants			**1760**	**1800**	**1850**	**1900**	**1950**	**2000**
Cautionnements								
20% cautionnement ASIABE	**4'300'000.00**		3'586'685.00	3'586'685.00	3'586'685.00	3'586'685.00	3'586'685.00	4'300'000.00
Cabinet médical	**500'000.00**		150'000.00	150'000.00	150'000.00	150'000.00	150'000.00	500'000.00
Divers et imprévus	**500'000.00**							500'000.00
Total endettement avec cautionnements			**10'478'824.00 CHF**	**13'552'532.33 CHF**	**20'832'907.33 CHF**	**21'257'449.00 CHF**	**21'725'324.00 CHF**	**25'177'764.00 CHF**